


| | | |
|--|---------------------------|---|
| MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE | MEMORIA JUSTIFICATIVA |  Sistema Integrado de Gestión |
| | Proceso: Gestión jurídica | |
| Versión: 4 | Vigencia: 25/11/2022 | Código: F-A-GJR-07 |

| | |
|---------------------------------|--|
| Entidad originadora: | Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible |
| Fecha (dd/mm/aa): | Septiembre 2025 |
| Proyecto de Decreto/Resolución: | Por medio de la cual se reglamenta el funcionamiento y administración del Sistema Único de Información de Pasivos Ambientales. |

1. ANTECEDENTES Y RAZONES DE OPORTUNIDAD Y CONVENIENCIA QUE JUSTIFICAN SU EXPEDICIÓN.

Desde el año 2006, a través de los objetivos planteados en los respectivos Planes Nacionales de Desarrollo (PND) de los diferentes gobiernos, se han incluido consideraciones relacionadas con la gestión de pasivos ambientales. Es así como en el PND 2010 - 2014 denominado "Prosperidad para todos" (Ley 1450 de 2011), en el capítulo III objetivo 4, indicó *"es necesario que las autoridades del Sector Minero Energético coordinadamente con las autoridades ambientales desarrollen las siguientes estrategias: (...); (2) formular una metodología para prevenir, identificar y valorar los pasivos dejados por el sector minero- energético, y formular proyectos de recuperación ambiental y compensación en las zonas afectadas"*. En el PND 2014 - 2018 "Por un nuevo país" (Ley 1753 de 2015) en su artículo 251 trae a colación el tema de "PASIVOS AMBIENTALES de la siguiente manera: *"El Gobierno nacional, bajo el liderazgo del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, formulará una política para la gestión de pasivos ambientales, en la cual se establezca una única definición de pasivos ambientales y se establezcan los mecanismos e instrumentos técnicos, jurídicos y financieros para su gestión y recuperación"*.

Entre tanto, en las bases del PND 2018 - 2022, *"Pacto por Colombia, pacto por la equidad"* (Ley 1950 de 2019), capítulo IV Pacto por la sostenibilidad: producir conservando y conservar produciendo, se plantea en el objetivo 2, el tema de gestión de pasivos ambientales y del suelo, implementar *"el programa de gestión de pasivos ambientales, para lo cual presentará el proyecto de ley con los aspectos jurídicos para el desarrollo del programa"*, diseñar y adoptar protocolos y guías técnicas para la identificación, prevención e intervención de pasivos ambientales.

Finalmente, el PND 2022 - 2026 *"Colombia potencia mundial de la vida"* (Ley 2294 de 2023), en su meta 4 Transformación productiva, internacionalización y acción climática; catalizador A. Naturaleza viva: revitalización con inclusión social se incluye la implementación de modelos de gestión integral para la prevención, atención recuperación y revitalización de pasivos ambientales; y en el catalizador C. Transición energética justa, segura, confiable y eficiente se menciona adelantar la reforma normativa minera que permita la creación de instrumentos para la gestión del cierre minero y restauración de los pasivos ambientales que se derivan de estas actividades.


En este sentido, y acorde con estos objetivos planteados en los últimos años, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ha trabajado en el desarrollo de diferentes instrumentos que permitan gestionar de manera apropiada los pasivos ambientales en el marco jurídico Colombiano. En esta línea el 13 de septiembre de 2023, fue sancionada la Ley 2327 *"por medio de la cual se establece la definición de pasivo ambiental, se fijan lineamientos para su gestión y se dictan otras disposiciones"*.

En cumplimiento con lo dispuesto en la mencionada Ley, específicamente en el artículo 6, se ordenó la creación del sistema de Información de Pasivos Ambientales.

Considerando la necesidad de regular el funcionamiento y la administración del Sistema Único de Información de Pasivos Ambientales, con base en la estrategia (artículo 5 de la ley 2327), se formula la presente resolución como un instrumento que establece las responsabilidades de los diferentes actores que interactúan y las actividades que desarrollan para el funcionamiento del sistema.

2. AMBITO DE APLICACIÓN Y SUJETOS A QUIENES VA DIRIGIDO

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

| | | |
|---|---------------------------|---|
| MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE | MEMORIA JUSTIFICATIVA |  Sistema Integrado de Gestión |
| | Proceso: Gestión jurídica | |
| Versión: 4 | Vigencia: 25/11/2022 | Código: F-A-GJR-07 |

El sistema es una herramienta de apoyo, registro y seguimiento de la Gestión de Pasivos Ambientales que aplica a las Autoridades Ambientales Competentes en todo el territorio nacional, así como por cualquier persona natural o jurídica, de carácter público o privado, que tenga interés en la gestión de los pasivos ambientales.

En consecuencia, esta resolución aplica, entre otros, a:

- Autoridades Ambientales Competentes
- Terceros interesados no responsables de la gestión del pasivo ambiental
- Responsables de la gestión de los pasivos ambientales
- Comité Nacional para la Gestión de Pasivos Ambientales - CNGPA
- Autoridades sectoriales, tales como carteras ministeriales y sus entidades adscritas y vinculadas
- Entidades territoriales
- Departamentos administrativos
- Unidades Administrativas Especiales
- Entes universitarios - Academia
- Entes de control
- Poder Judicial
- Ciudadanía en general


3. VIABILIDAD JURÍDICA

3.1 Análisis de las normas que otorgan la competencia para la expedición del proyecto normativo:

La competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para la expedición del presente instrumento normativo se enmarcan en las siguientes disposiciones legales:

- El numeral 2 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, que establece que le corresponde al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, entre otras funciones, regular las condiciones generales para el saneamiento del medio ambiente, y el uso, manejo, aprovechamiento, conservación, restauración y recuperación de los recursos naturales, a fin de impedir, reprimir, eliminar o mitigar el impacto de actividades contaminantes, deteriorantes o destructivas del entorno o del patrimonio natural.
- El artículo 1 del Decreto – Ley 3570 del 2011 que establece que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el rector de la gestión del ambiente y de los recursos naturales renovables, encargado de orientar y regular el ordenamiento ambiental del territorio y de definir las políticas y regulaciones a las que se sujetarán la recuperación, conservación, protección, ordenamiento, manejo, uso y aprovechamiento sostenible de los recursos naturales renovables y del ambiente de la nación, a fin de asegurar el desarrollo sostenible, sin perjuicio de las funciones asignadas a otros sectores.
- El numeral 19 del artículo 2 del Decreto - Ley 3570 del 27 de septiembre de 2011, en concordancia con el numeral 14 del artículo 5 de la Ley 99 de 1993, en donde se establecen como funciones de este Ministerio: la definición y regulación de los instrumentos administrativos, de los mecanismos necesarios para la prevención y el control de los factores de deterioro ambiental y la determinación de los criterios de evaluación, seguimiento y manejo ambiental de las actividades económicas.
- El artículo 6 de la Ley 2327 del 2023: “por medio de la cual se establece la definición de pasivo ambiental, se fijan lineamientos para su gestión y se dictan otras disposiciones”, establece:

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

| | | |
|---|---------------------------|---|
| MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE | MEMORIA JUSTIFICATIVA |  Sistema Integrado de Gestión |
| | Proceso: Gestión jurídica | |
| Versión: 4 | Vigencia: 25/11/2022 | Código: F-A-GJR-07 |

“ARTÍCULO 6. Sistema de Información de Pasivos Ambientales. Créase el Sistema de Información de Pasivos Ambientales como un instrumento único de manejo de la información sobre la Estrategia para la Gestión de los Pasivos Ambientales, relacionados en el artículo 5 de la presente ley. Este sistema contará con el Registro de Pasivos Ambientales (REPA) el cual contendrá, como mínimo, información clara, completa, pública y oportuna sobre la ubicación de los pasivos ambientales declarados en el territorio nacional, la información sobre el o los responsables de su intervención, las actividades definidas en los Planes de Intervención de Pasivos Ambientales, relacionado en el artículo 7 de la presente ley, y su respectivo estado de avance. El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible con el apoyo de las carteras ministeriales y las entidades que considere necesarias, reglamentará el funcionamiento y definirá la administración de este sistema, el cual establecerá los flujos de información de entrada y salida y determinará las responsabilidades institucionales para el mantenimiento del mismo en un término de seis (6) meses a partir de la entrada en vigencia de la presente ley”.

3.2 Vigencia de la ley o norma reglamentada o desarrollada

Las normas que fundamentan la competencia del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para la expedición del presente acto administrativo se encuentran vigentes en el ordenamiento jurídico colombiano

3.3. Disposiciones derogadas, subrogadas, modificadas, adicionadas o sustituidas

La presente norma no derogada, subroga, modifica, adicionada o sustituye otras disposiciones.


3.4 Revisión y análisis de la jurisprudencia que tenga impacto o sea relevante para la expedición del proyecto normativo (órganos de cierre de cada jurisdicción)

Considerando la necesidad de establecer lineamientos que direccionen la gestión de los pasivos ambientales, tanto entes de control como autoridades judiciales a través de sentencias, han realizado requerimientos relacionados con el desarrollo y adopción de instrumentos reglamentarios que orienten esta gestión.

En este sentido, a continuación, se presenta el consolidado de decisiones jurídicas que han sido proferidas por diferentes órganos del poder público.


| | |
|-----------------------------|---|
| PLAN DE MEJORAMIENTO | Auditoría OLACEF 2020, realizada por la Contraloría General de la República |
| ORDEN ESPECÍFICA (S) | H1. Proponer instrumentos reglamentarios para la gestión de pasivos ambientales mineros. |
| | H2. Definir una Política Pública, en articulación con las instituciones gubernamentales relacionadas con los sectores de mayor generación de pasivos ambientales, mediante la cual se establezcan los aspectos técnicos a partir de la identificación y gestión técnica de los sitios configurados como Pasivos Ambientales (PA). |
| | H4. • Generación de un sistema de información conforme al desarrollo de un proceso de Gestión de Pasivos Ambientales. • Socializar para retroalimentar el avance y desarrollo en la construcción de la política de gestión de pasivos ambientales a la ciudadanía. |
| SENTENCIA | Sentencia río Bogotá, Acción Popular No. 250002315000-2001-00479-02. Orden 4.26, inciso referente a Pasivos Ambientales. |
| ORDEN ESPECÍFICA (S) | ORDÉNASE al Distrito Capital y a la Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca – CAR en su respectiva jurisdicción y en coordinación con el Ministerio de Minas y Energía, que en el término perentorio e improrrogable de nueve (9) meses contados a partir de la expedición del acto |

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

| | | |
|---|---------------------------|---|
| MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE | MEMORIA JUSTIFICATIVA |  Sistema Integrado de Gestión |
| | Proceso: Gestión jurídica | |
| Versión: 4 | Vigencia: 25/11/2022 | Código: F-A-GJR-07 |

| | |
|----------------------|--|
| | administrativo referido, realice el inventario de Pasivos Ambientales Mineros – PAM con el objeto de adelantar los procesos administrativos y judiciales correspondientes. |
| SENTENCIA | Sentencia de acción popular 73001230000020110061100 Eje Central Protección del medio Ambiente en la cuenca mayor del río Coello – río Combeima. – Cortolima – Procuraduría para Asuntos Ambientales y Agrarios Ibagué. |
| ORDEN ESPECÍFICA (S) | ORDENAR a la Corporación Autónoma Regional del Tolima – Cortolima que en el término de un (1) mes, contado a partir de la ejecutoria de esta providencia, realice las visitas correspondientes a los Títulos Mineros No. CG3-145, GLN-094, GLN-095, GLT-081 y BIJ-151, a efectos de que evalúe la existencia de posibles pasivos ambientales en las áreas correspondientes a dichos títulos, producto de las actividades mineras que se hubieren podido desarrollar en los mismos, y de ser procedente, imparta las medidas correctivas a que haya lugar. |
| SENTENCIA | Sentencia 25000234100020130245901, Ventanilla Minera, Orden 3 #3 Pasivos Ambientales. |
| ORDEN ESPECÍFICA (S) | <p>TERCERO: Para el restablecimiento de los mencionados derechos colectivos, se impartirán las siguientes directrices:</p> <p>4. ORDENAR al Ministerio de Minas y Energía y al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible que, en el término perentorio e improrrogable de doce (12) meses, contados a partir de la ejecutoria de esta providencia, junto con las autoridades ambientales y mineras que estimen competentes, coordinen y elaboren un documento de diagnóstico y caracterización de las problemáticas a que aluden los capítulos II.4.2 (subtítulo b), II.5.2.1 (subtítulo c), II.5.2.2. y II.5.2.3. (subtítulos a y c) de este proveído, relacionadas con:</p> <p>Los proyectos mineros cuyos títulos se superponen con territorios ambientalmente protegidos; Los impactos ambientales negativos generados por los proyectos mineros que no cuentan con licenciamiento ambiental en la etapa de explotación (item corregido por solicitud de aclaración de MME, 29 septiembre 2022, antes: ii) los impactos ambientales negativos generados por los proyectos mineros que no cuentan con licenciamiento ambiental en la fase de exploración), y los proyectos mineros que no están siendo controlados en la fase de exploración.</p> <p>A partir de dicha caracterización, ambas carteras ministeriales elaborarán un inventario de Pasivos Ambientales Mineros – PAM.</p> <p>Con fundamento en los resultados recopilados en el documento de diagnóstico y en el inventario de pasivos, los citados ministerios, junto con las autoridades ambientales y mineras que estimen competentes, adoptarán e implementarán un plan preventivo y correctivo que identifique acciones participativas y conjuntas tendientes a corregir las tres problemáticas enunciadas. Para la ejecución del mencionado plan, la Sala concede a las citadas carteras el término de cinco (5) años. Sin embargo, estas autoridades distribuirán las acciones que ejecutarán en el marco de dicho plan siguiendo una prospectiva de corto plazo (1 año); mediano plazo (2 años), y largo plazo (5 años). Lo anterior significa que, en el corto, mediano y largo plazo, los ministerios verificarán el cumplimiento progresivo de las actividades formuladas en el plan.</p> |
| CIRCULAR PGN | PROCURADOR DELEGADO CON FUNCIONES MIXTAS 3 PARA ASUNTOS AMBIENTALES, MINERO ENERGÉTICOS Y AGRARIOS – Circular 009 del 2023: Alerta sobre la problemática de la |

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

| | | |
|---|---------------------------|---|
| MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE | MEMORIA JUSTIFICATIVA |  Sistema Integrado de Gestión |
| | Proceso: Gestión jurídica | |
| Versión: 4 | Vigencia: 25/11/2022 | Código: F-A-GJR-07 |

| | |
|----------------------------------|--|
| | <i>explotación ilícita de minerales en la Amazonía que pone en riesgo la garantía de derechos de los pueblos indígenas y la preservación de las áreas protegidas.</i> |
| ORDEN ESPECÍFICA (S) (ES) | <p>INFORME REFERENTE A EXHORTO 4:</p> <p>“CUARTO. Conminar al Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo Sostenible y demás entidades pertinentes, en el marco de sus competencias y en colaboración con las comunidades indígenas que corresponda, diseñen e ejecuten un plan de descontaminación, donde se priorice e implemente, pilotos de restauración, recuperación y remediación ecosistémica en cuencas estratégicas para la riqueza de la Amazonía, priorizando las cuencas del Caquetá, Putumayo e Inírida, y considerando criterios como: territorios de frontera, vulnerabilidad de pueblos indígenas y afectaciones por actividad minera.”</p> |


| | |
|----------------------------------|---|
| CIRCULAR PGN | <i>Circular 003 del 2024: ESTRATEGIA NACIONAL PARA EL CONTROL DE LA MINERÍA ILEGAL Y CONTAMINACIÓN POR MERCURIO.</i> |
| ORDEN ESPECÍFICA (S) (ES) | <p>OCTAVO. INSTAR al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible a publicar la Estrategia para la Gestión de Pasivos Ambientales de que trata el artículo 5 de la Ley 2237 del 2023, teniendo en cuenta que el plazo de 6 meses otorgado por la referida Ley para su formulación y adopción se encuentra expirado.</p> <p>En relación con esta estrategia, la Procuraduría General de la Nación exhorta al organismo rector del Sistema Nacional Ambiental para que contemple expresamente lo relacionado con los pasivos ambientales huérfanos o áreas mineras en situación de abandono generados por la explotación ilícita de minerales.</p> <p>NOVENO: EXHORTAR a las entidades a las que hace referencia el artículo 3 de la Ley 2327 de 2023 a fijar los lineamientos para la formulación, implementación y evaluación de una Política Pública para la Gestión de Pasivos Ambientales, con su respectivo plan de acción y seguimiento, dentro del plazo de un año dispuesto por el artículo antes mencionado, es decir, antes del 13 de septiembre de 2024.</p> <p>En relación con la formulación de la mencionada Política Pública, la Procuraduría General de la Nación exhorta al organismo rector del Sistema Nacional Ambiental para que contemple expresamente lo relacionado con los pasivos ambientales huérfanos o áreas mineras en situación de abandono generados por la explotación ilícita de minerales.</p> <p>DÉCIMO. EXHORTAR al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible para que en coordinación con el Ministerio de Hacienda y Crédito Público establezcan el sistema y método de financiación y apropiación de recursos para la gestión de pasivos ambientales. Dentro del plazo de un año dispuesto en el artículo 10 Ley de 2237 del 2023 antes mencionado, es decir, antes del 13 de septiembre de 2024.</p> <p>Al respecto, la Procuraduría General de la Nación exhorta a que, en el sistema y método de financiación, al que hace referencia el artículo 10 de la Ley 2237 de 2023, sean priorizados los casos en los que la autoridad ambiental competente declare que el responsable del pasivo ambiental es indeterminado o sin capacidad económica.</p> |

3.5 Circunstancias jurídicas adicionales

No se identifican circunstancias jurídicas adicionales.

5. IMPACTO ECONÓMICO (Si se requiere)

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

| | | |
|---|----------------------------------|---|
| MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE | MEMORIA JUSTIFICATIVA |  Sistema Integrado de Gestión |
| | Proceso: Gestión jurídica | |
| Versión: 4 | Vigencia: 25/11/2022 | Código: F-A-GJR-07 |

Se considera que el instrumento normativo que se presenta sí representará algún impacto económico para esta Cartera Ministerial o a los sujetos a los que va dirigido.

El instrumento presentado determina el alojamiento, administración y operación de la herramienta informática del sistema de información de pasivos ambientales "SUIPA" y hace responsable al ministerio de ambiente y desarrollo sostenible de las citadas operaciones, por lo que requerirá gestionar y asumir los costos de desarrollo, y mantenimiento de la plataforma y, así como su divulgación y capacitación para el correcto funcionamiento. Respecto de los sujetos a los que va dirigido, impondrá el desarrollo de tareas nuevas a nivel de las autoridades locales y regionales en cuanto hace a personal y recursos logísticos computacionales, en tanto que, para los usuarios no impondrá costos derivados de su uso.

6. VIABILIDAD O DISPONIBILIDAD PRESUPUESTAL (Si se requiere)

Se considera que el presente instrumento normativo sí requiere apropiaciones presupuestales o disposición de nuevos recursos.

7. IMPACTO MEDIOAMBIENTAL O SOBRE EL PATRIMONIO CULTURAL DE LA NACIÓN (Si se requiere)

El presente instrumento normativo genera un impacto ambiental positivo de manera indirecta, en la medida en que, a través del del Sistema único de Información de Pasivos Ambientales -SUIPA, se facilita el acceso oportuno a información para la toma de decisiones que pueden afectar el patrimonio ambiental y cultural de la nación.


8. ESTUDIOS TÉCNICOS QUE SUSTENTEN EL PROYECTO NORMATIVO

Se adjunta el documento técnico de soporte

ANEXOS:

| | |
|--|-----------|
| Certificación de cumplimiento de requisitos de consulta, publicidad y de incorporación en la agenda regulatoria (Firmada por el servidor público competente –entidad originadora) | X |
| Concepto(s) de Ministerio de Comercio, Industria y Turismo (Cuando se trate de un proyecto de reglamento técnico o de procedimientos de evaluación de conformidad) | No aplica |
| Informe de observaciones y respuestas (Análisis del informe con la evaluación de las observaciones de los ciudadanos y grupos de interés sobre el proyecto normativo) | X |
| Concepto de Abogacía de la Competencia de la Superintendencia de Industria y Comercio (Cuando los proyectos normativos tengan incidencia en la libre competencia de los mercados) | No aplica |
| Concepto de aprobación nuevos trámites del Departamento Administrativo de la Función Pública (Cuando el proyecto normativo adopte o modifique un trámite) | No aplica |
| Otro (Cualquier otro aspecto que la entidad originadora de la norma considere relevante o de importancia) | No aplica |

Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.

| | | |
|---|----------------------------------|---|
| MINISTERIO DE AMBIENTE Y DESARROLLO SOSTENIBLE | MEMORIA JUSTIFICATIVA |  Sistema Integrado de Gestión |
| | Proceso: Gestión jurídica | |
| Versión: 4 | Vigencia: 25/11/2022 | Código: F-A-GJR-07 |

Aprobó:

LAURA CAMILA RAMOS DIAZ

Jefe Oficina Asesora Jurídica Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

YIOVANI PALECHOR MOPAN

Director de Asuntos Ambientales, Sectorial y Urbana
Área Técnica Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible



Formato tomado del Departamento Administrativo de la Función Pública a partir de lo reglamentado por medio del Decreto 1273 de 2020 y la Resolución 371 de 2020.